

ПРОТОКОЛ № 1А

за изменение и допълнение на Протокол № 1 от 24.07.2018 г.

На 01.08.2018 г., в изпълнение на Заповед № 453/11.06.2018 г. на Кмета на Община Лом от 10.00 часа в заседателната зала в сградата на Община Лом, ул. „Дунавска“ № 12, ет. 3, се събра комисия в състав:

Председател: Симеон Бончев – Юрист

Членове:

- | | |
|-----------------------|-------------------------------------|
| 1. Стилияна Величкова | Главен експерт ИПУП |
| 2. Нели Димитрова | Младши експерт ИПУП |
| 3. Мария Преславова | Младши експерт „Обществени поръчки“ |
| 4. Нели Спасова | Счетоводител |

със задача: да получи, отвори, разгледа, оцени и класира офертите, представени от участниците в открита процедура по реда на Закона за обществените поръчки с предмет: Доставка на обзавеждане и оборудване в рамките на проект BG16RFOP001-1.034-0001 “Модернизирана образователна инфраструктура в град Лом”, финансиран по процедура BG16RFOP001-1.001-039 “Изпълнение на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020”, Приоритетна ос 1 “Устойчиво и интегрирано градско развитие” на Оперативна програма “Региони в растеж” 2014-2020, по 13 (тринадесет) обособени позиции, открита с Решение № Д-2/53-00-596/04.05.2018 г. на Кмета на Община Лом и публикувана в РОП под № 00116-2018-0024 на 08.05.2018 г.

Председателят на комисията откри заседанието и запозна членовете на комисията с постъпил сигнал от участник в процедурата, относим към Протокол № 1 и по-конкретно констатациите на комисията по Обособена позиция № 1. В сигнала се обръща внимание на комисията, че при разглеждането на офертите на участниците по Обособена позиция № 1, не е обърнато внимание на дейностите, за които са регистрирани съответните участници по обособената позиция в регистъра на АХУ и съответно дали е изпълнено условието по чл. 12, ал. 6 от ЗОП.

Председателят на комисията запозна останалите членове и с практиката на КЗК и ВАС по повод възлагането на запазени обществени поръчки.

Съгласно разпоредбата на чл. 12, ал. 1 от ЗОП, Министерският съвет по предложение на министъра на труда и социалната политика определя с решение списък на стоките и услугите съобразно Общия терминологичен речник, които са предназначени за възлагане на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания или за стопански субекти, чиято основна цел е социалното и професионалното интегриране на хора с увреждания или на хора в неравностойно положение. Следователно законодателят е регламентирал, че запазените обществени поръчки се възлагат в съответствие с предварително определен с решение на Министерски съвет списък и то само на посочените в чл. 12, ал. 1 от ЗОП лица. Съгласно § 2, т. 46 от ДР на ЗОП "специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания" са тези

по смисъла на чл. 28, ал. 1 от Закона за интеграция на хората с увреждания или техният еквивалент съгласно законодателството на държава членка.

Съгласно чл. 12, ал. 6 от ЗОП, специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания могат да участват в обществена поръчка по ал. 1, т. 1, при условие че могат да изпълнят най-малко 80 на сто от нейния предмет със собствени машини, съоръжения и човешки ресурс, при невъзможност за самостоятелно изпълнение те могат да ползват подизпълнители или да се позовават на капацитета на трети лица, ако подизпълнителите или третите лица са специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания. В чл. 80, ал. 4 от ППЗОП е уточнено, че не е налице изпълнение на дейности със собствено производство или ресурс, когато специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания предоставят на възложителя без съществена допълнителна преработка стоки, доставени от други лица.

Създаването на привилегирован режим за участие на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания в процеса на възлагане на обществени поръчки е в резултат на урегулиране на обществените отношения за интеграцията на хората с увреждания, чрез предоставяне на възможност на същите за трудова заетост. Съобразно чл. 28, ал. 1, т. 2 ЗИХУ, за да се реализира тази трудова заетост в специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, същите следва да произвеждат стоки или да извършват услуги.

Прилагането на този специален режим следва да е съобразено с принципите и целите на закона. Целта на разпоредбата на чл. 12 от ЗОП е да облекчи процедурата за специализираните предприятия или кооперации на хора с увреждания и да стимулира тяхното участие. От друга страна, целта на ЗОП е да има реална конкуренция, а не да се допуска заобикаляне на закона от недобросъвестни лица чрез участие в обществени поръчки, запазени за предприятията, ползващи се със закрилата на чл. 12 от ЗОП. За да се реализира тази цел е необходимо по надлежен начин да се докаже, че специализираното предприятие на хора с увреждания е производител на стоките от предмета на поръчката (Решение № 226/13.04.2016 г. на КЗК, потвърдено с Решение № 8587/11.07.2016 г. на ВАС; Решение № 281/11.05.2016 г. на КЗК, потвърдено с Решение № 10207/03.10.2016 г. на ВАС).

В конкретния случай, релевантна е връзката между производството и доставката на стоки, за да се възползва участника от привилегировани права по ЗОП, т. е. специализираното предприятие трябва да произвежда доставените от него стоки. Неприемливо е специализирано предприятие да може да ползва облекчени условия като закупува със собствени средства от друг артикулите, предмет на съответната обособена позиция от обществената поръчка и ги транспортира до посочените от възложителя места на доставка, защото доставката сама по себе си нито е производство на стоки, нито извършване на услуга, съобразно чл. 28 от ЗИХУ във връзка с чл. 12 от ЗОП. Да се приеме обратното би означавало да се даде възможност на определени участници да се възползват от облекчените условия при обикновеното транспортиране на стоки от определено място до друго, което е в противоречие с духа на закона.

С оглед изложеното, текста в **Протокол № 1 от 24.07.2018 г.**, касаещ констатираните несъответствия с критериите за подбор се изменя и допълва по следния начин в частта по Обособена позиция № 1:

Участник № 4 – „МАЛЪОВИЦА“ ЕООД, гр. Самоков

Участникът е подал оферта за Обособена позиция № 1

Участникът отговаря на изискванията за лично състояние. За посочените данни в ЕЕДОП, от страна на комисията бе извършена справка в Търговския регистър и Регистър на специализираните предприятия и кооперации на хора с увреждания. Комисията установи че

същият е регистриран на с № 53/19.05.2005 г. в регистъра на АХУ. Посочил е 45,45 % на работници с увреждания.

Съгласно разпоредбата на ч. 12, ал. 5 от ЗОП, лицата трябва да са регистрирани като специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания най-малко 3 /три/ години преди датата на откриване на обществената поръчка.

Видно от информацията в регистъра на АХУ, участникът е вписан с дейност *«опаковки, картонаж, пакетаж, шивашка дейност, ръчно и машинно плетиво, бродерия и производство на мартеници, производство на дребни части и детайли от пластмаса, търговска дейност, услуги, както и всички други дейности незабранени от закона. изкупуване, сушене на билки и търговия с тях, отдаване под наем на помещения стопанисвани от дружеството»*. Следователно участникът покрива изискването, заложено в чл. 12, ал. 6 от ЗОП.

Предвид горепосочената разпоредба, участника е изпълнил всички условия, предвидени в хипотезата ѝ, офертата на „МАЛЪОВИЦА“ ЕООД е разгледана с предимство. Когато в процедура за възлагане на запазена поръчка са подадени заявления за участие и/или оферти както от лица, за които поръчката е запазена, така и от други лица, първо се разглеждат заявленията за участие и/или офертите на лицата, за които поръчката е запазена. Заявленията за участие и/или офертите на останалите лица се разглеждат само ако няма допуснати оферти на лица, за които поръчката е запазена.

При прегледа на представените документи от участника „МАЛЪОВИЦА“ ЕООД, Комисията констатира, че са представени изисканите документи, не се установи липса, непълнота или несъответствие на информацията или несъответствие към изискванията за лично състояние или с критериите за подбор. Участникът отговаря на изискванията за лично състояние и критериите за подбор.

Участник № 6 – „Гърков Консулт“ ЕООД, гр. София

Участникът е подал оферта за Обособена позиция № 1

Участникът отговаря на изискванията за лично състояние. За посочените данни в ЕЕДОП, от страна на комисията бе извършена справка в Търговския регистър и Регистър на специализираните предприятия и кооперации на хора с увреждания. Комисията установи че същият е регистриран на с № 246/11.02.2015 г. в регистъра на АХУ. Посочил е 80,00 % на работници с увреждания.

Съгласно разпоредбата на ч. 12, ал. 5 от ЗОП, лицата трябва да са регистрирани като специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания най-малко 3 /три/ години преди датата на откриване на обществената поръчка.

Видно от информацията в регистъра на АХУ, участникът е вписан с дейност *«консултантски услуги в сферата на обществените поръчки, изготвяне и комплектуване на документации на възложители или участници по реда на Закона за обществените поръчки и подзаконовите нормативни актове, разработване, консултации и управление на проекти по европрограми, проектиране, производство и търговия на училищна мебелировка, мебелировка за детски градини, офис обзавеждане, столове, маси, бюра, дюшеци, спално бельо, транспортна дейност, както и осъществяване на други дейности, за които няма изрична забрана със закон»*. Следователно участникът не покрива изискването, заложено в чл. 12, ал. 6 от ЗОП и не може да се ползва от привилегирования режим, уреден с разпоредбите на чл. 12 от ЗОП.

Когато в процедура за възлагане на запазена поръчка са подадени заявления за участие и/или оферти както от лица, за които поръчката е запазена, така и от други лица, първо се разглеждат заявленията за участие и/или офертите на лицата, за които поръчката е запазена. Заявленията за участие и/или офертите на останалите лица се разглеждат само ако няма допуснати оферти на лица, за които поръчката е запазена.

Участник № 9 – „СМАРТ БИЗНЕС КЪМПАНИ” ЕООД, гр. София

Участникът е подал оферта за Обособена позиция № 1

Участникът отговаря на изискванията за лично състояние. За посочените данни в ЕЕДОП, от страна на комисията бе извършена справка в Търговския регистър и Регистър на специализираните предприятия и кооперации на хора с увреждания. Комисията установи че същият е регистриран на с № 234/24.11.2014 г. в регистъра на АХУ. Посочил е 50,00 % на работници с увреждания.

Съгласно разпоредбата на ч. 12, ал. 5 от ЗОП, лицата трябва да са регистрирани като специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания най-малко 3 /три/ години преди датата на откриване на обществената поръчка.

Видно от информацията в регистъра на АХУ, участникът е вписан с дейност *«КОНСУЛТАНТСКА, ТЪРГОВСКА И ПОСРЕДНИЧЕСКА ДЕЙНОСТ, КАКТО И ВСЯКА ДРУГА ДЕЙНОСТ, КОЯТО НЕ Е ЗАБРАНЕНА С НОРМАТИВЕН АКТ.»* Следователно участникът не покрива изискването, заложено в чл. 12, ал. 6 от ЗОП и не може да се ползва от привилегирования режим, уреден с разпоредбите на чл. 12 от ЗОП.

Когато в процедура за възлагане на запазена поръчка са подадени заявления за участие и/или оферти както от лица, за които поръчката е запазена, така и от други лица, първо се разглеждат заявленията за участие и/или офертите на лицата, за които поръчката е запазена. Заявленията за участие и/или офертите на останалите лица се разглеждат само ако няма допуснати оферти на лица, за които поръчката е запазена.

Участник № 10 – „ТРАНС КО 04“, гр. София

Участникът е подал оферта за Обособена позиция № 1

Участникът отговаря на изискванията за лично състояние. За посочените данни в ЕЕДОП, от страна на комисията бе извършена справка в Търговския регистър и Регистър на специализираните предприятия и кооперации на хора с увреждания. Комисията установи че същият е регистриран на с № 287/30.03.2015 г. в регистъра на АХУ. Посочил е 40,00 % на работници с увреждания.

Съгласно разпоредбата на ч. 12, ал. 5 от ЗОП, лицата трябва да са регистрирани като специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания най-малко 3 /три/ години преди датата на откриване на обществената поръчка.

Видно от информацията в регистъра на АХУ, участникът е вписан с дейност *«спедиционна дейност, транспортни услуги, доставка, монтаж, проектиране и производство на офис мебели, офис-столове, хотелско и кухненско обзавеждане, доставка и сервизно обслужване на офис техника консумативи и периферни устройства, доставка на канацеларски материали и офис консумативи, доставка на хигиенни, санитарни, перилни и дезинфекционни материали, доставка на съдове за битови отпадъци, изработка на рекламни и презентационни материали, книговезни услуги, рекламна дейност, спедиционни и превозни сделки и услуги в страната и чужбина, складова дейност, организиране и участие в изложби и търгове.»* Следователно участникът не покрива изискването, заложено в чл. 12, ал. 6 от ЗОП и не може да се ползва от привилегирования режим, уреден с разпоредбите на чл. 12 от ЗОП.

Когато в процедура за възлагане на запазена поръчка са подадени заявления за участие и/или оферти както от лица, за които поръчката е запазена, така и от други лица, първо се разглеждат заявленията за участие и/или офертите на лицата, за които поръчката е запазена.

Заявленията за участие и/или офертите на останалите лица се разглеждат само ако няма допуснати оферти на лица, за които поръчката е запазена.

Участник № 12 – „ЕКСЕЛОР ХОЛДИНГ ГРУП“ ЕООД, гр. София

Участникът е подал оферта за Обособена позиция № 1

В представеният ЕЕДОП от участника, в част II: Информация за икономическия оператор е отбелязано, че участника не е специализирано предприятие. Съгласно чл. 80. (1) от ППЗОП, обществената поръчка по отношение на **Обособена позиция 1** е запазена за участие на специализирани предприятия или кооперации на хора с увреждания, тъй като доставката, включена в изброената обособена позиция е включена в списъка по чл. 12, ал. 1, т. 1 ЗОП. Когато в процедура за възлагане на запазена поръчка са подадени заявления за участие и/или оферти както от лица, за които поръчката е запазена, така и от други лица, първо се разглеждат заявленията за участие и/или офертите на лицата, за които поръчката е запазена. Заявленията за участие и/или офертите на останалите лица се разглеждат само ако няма допуснати оферти на лица, за които поръчката е запазена.

На основание чл. 54, ал. 8 от ППЗОП, комисията изпраща настоящия протокол на всеки един от участниците в процедурата и го публикува в „Профила на купувача” и **определя срок от 5 (пет) работни дни**, считано от датата на получаване на протокола, за представянето документи за отстраняване на посочените по-горе несъответствия, ако има такива.

Съгласно чл. 54, ал. 9 от ППЗОП, участниците, по отношение на които е констатирано несъответствие или липса на информация, могат да представят нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително представената информация може да обхваща и факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на оферти.

Допълнителните документи следва да се представят в запечатан, непрозрачен плик, с надпис „Допълнителни документи към оферта за участие в открита процедура по реда на Закона за обществените поръчки с предмет: Доставка на обзавеждане и оборудване в рамките на проект BG16RFOP001-1.034-0001 “Модернизирана образователна инфраструктура в град Лом”, финансиран по процедура BG16RFOP001-1.001-039 “Изпълнение на Интегрирани планове за градско възстановяване и развитие 2014-2020”, Приоритетна ос 1 “Устойчиво и интегрирано градско развитие” на Оперативна програма “Региони в растеж” 2014-2020, по 13 (тринадесет) обособени позиции и изписани наименованието на участника и обособената позиция.

Комисията състави настоящия протокол на основание чл. 103, ал. 3 от ЗОП, във връзка с чл. 104, ал. 4 от ЗОП и чл. 54, ал. 7 от ППЗОП на 01.08.2018 г.

КОМИСИЯ:

Председател:П*.....
/Симеон Бончев/

Членове: 1.П*.....
/ Стилияна Величкова/

2.П*.....
/ Нели Димитрова /

3.П*.....
/ Мария Преславова /

4.П*.....
/Нели Спасова/

* Заличена информация на основание чл. 2, ал. 2, т. 5 от ЗЗЛД и във връзка с чл. 42, ал. 5 от ЗОП.