

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Областна администрация/ОА/ - област Перник
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	1659

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Строителство
<p>Предмет: Изпълнението на поръчката включва: а) извършване на необходимите проучвателни работи и изготвяне на проект, съгласно изискванията на Възложителя, посочени в техническата спецификация и изискванията към действащите към момента нормативни документи; б) извършване на всички съгласувания с всички експлоатационни дружества и администрации, чието разрешение, съдействие, или становище е необходимо за изпълнение на предмета на обществената поръчка; в) изпълнение на задълженията си като проектант по време на строителството и въвеждането в експлоатация на строежа, в съответствие с действащото българско законодателство (Наредба № 3 от 31 юли 2003г. на МРРБ към ЗУТ за съставяне на актове и протоколи по време на строителството и Наредба № 2 от 31 юли 2003г. на МРРБ, включително осъществяване на авторски надзор по реда на чл.162, ал.2 от ЗУТ по време на строителството на обекта) г) отстраняване за своя сметка недостатъците на проекта, установени в хода на извършване на проверките от Възложителя и/или Консулганта, включително и по време на извършването на строителството; д) поемане на отговорност за качеството на проекта по време на изпълнение на строителството; е) строителните работи (доставка и монтаж на ПВЦ- 0 DN630; помпена станция, дизел генератор с АВР; регулатори; акумулатори; резервоар 250 куб. м.) се изпълняват съгласно изготвения от Изпълнителя и утвърден от Възложителя проект за строежа, в съответствие с Обяснителната записка, Графика за изпълнение на строежа, предписанията и заповедите, в Заповедната книга; ж) доставка и влагане на необходимите и съответстващи на Техническите спецификации и проекта строителни продукти и тръби ПВЦ-0, DN 630; з) производство и/или доставка на строителни детайли/ елементи и влагането им в строежа; и) при необходимост осигуряване на терени за нуждите на строителството в съответствие с разпоредбите на чл. 38 от Закона за пътищата; й) организиране на дейностите по събиране, транспортиране, обезвреждане и оползотворяване на строителните и други отпадъци, възникнали в резултат на осъществяване на дейностите, в съответствие на българското законодателство; к) извършване на необходимите изпитвания и лабораторни изследвания; л) съставяне на строителни книжа и изготвяне на екзекутивна информация; м) отстраняване на недостатъците, установени при предаването на строежа и приемането му от Възложителя; н) участие в процедурата по въвеждане на строежа в експлоатация; о)</p>	

гаранционно поддържане на строежа, включващо отстраняване на проявени дефекти през минималните гаранционни срокове за изпълнените СМР и съоръжения на обекта, определени с Наредба № 2 от 31 юли 2003г. на МРРБ; п) всички останали Дейности, които са необходими за изпълнението на Предмета на обществената поръчка Гаранционното поддържане на Строежа. Не изчерпателно изброени са следните основни видове дейности, включени е предмета на обществената поръчка: Изкопни работи в тежко земни площи, подравняване дъното на изкопа, полагане на пясъчна подложка, полагане на ПВЦ-0 тръби Ф- 630 мм, бетонови работи, обратно засипани с пясък, обратно засипани със земни почви, полагане и грамбоване на скална маса, възстановяване на върхна настилка, включване във водопроводната мрежа на гр. Перник.

Прогнозна стойност: 22131640 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	01659-2020-0001
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ ОП-1 от 31.01.2020 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - да е възникнала необходимост от неотложно възлагане на поръчката; - нуждата от изпълнението да е породена от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП (предизвикани от непредвидими за възложителя събития, като природно бедствие, авария или катастрофа, както и други, които увреждат, непосредствено застрашават или могат да доведат до последващо възникване на опасност за живота или здравето на хората, за околната среда, за обществения ред, за националната сигурност, за отбраната на страната или могат съществено да затруднят или да нарушат нормалното изпълнение на нормативноустановени дейности на възложителя); - за преодоляване на последиците да не могат да бъдат спазени сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита, ограничена процедура или състезателна процедура с договаряне по ЗОП; - обстоятелствата, с които се обосновава наличието на неотложност, да не се дължат на възложителя. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ОП-1 от 31.01.2020 г. на областния управител на област Перник за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП.</p> <p>Видно от поле IV.7) на решението за откриване на процедурата, прогнозната стойност на поръчката е 22 131 640 лв. без ДДС.</p> <p>В подкрепа на изложените в решението мотиви в АОП са представени копия на следните документи:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Решение № 44/21.01.2020 г. на Общинския съвет – Перник, с което се дава съгласие за реализиране на обект от първостепенно значение на територията на Община Перник: Изграждане на „Довеждащ водопровод от р-р „Мало Бучино – нов“ до гр. Перник; за свързване на двете водопроводни мрежи между Столична община и Община Перник 	

2. Протоколи № 1 и № 2 от проведени на 27.01.2020 г. и 30.01.2020 г. заседания на Областния щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и с общинските щабове;
3. Решение № 36/28.01.2020 г. на Столичния общински съвет (СОС) за възмездно отпускане на водни количества от водоснабдителната система на Столична община към водоснабдителната система на гр. Перник, до възстановяване на регулярното водоподаване на Община Перник от язовир Студена;
4. Заповед № ОМП-2/27.01.2020 г. на областния управител на област Перник, с която се обявява бедствено положение в Община Перник, считано от 16:30 ч. на 27.01.2020 г. до 16:30 ч. на 02.02.2020 г., поради опасност от суша и се въвежда в изпълнение Областния план за защита при бедствия;
5. Заповед № ОМП-3/30.01.2020 г. на областния управител на област Перник, с която се изменя Заповед № ОМП-2/27.01.2020 г. в частта по т. 5.4. и се добавя т. 5.5.;
6. Заповед № ОМП-4/31.01.2020 г. на областния управител на област Перник, с която се удължава срока на обявеното бедствено положение на територията на Община Перник с тридесет дни, считано от 16:30 ч. на 02.02.2020 г. до 16:30 ч. на 03.03.2020 г. и се продължава изпълнението на разпорежданията в Заповеди № ОМП-2/27.01.2020 г. и № ОМП-3/30.01.2020 г.;
7. Писмо с изх. № 04-00-31/31.01.2020 г., с което областният управител на област Перник информира министъра на вътрешните работи за удължаване срока на бедственото положение на територията на Община Перник;
8. Постановление на Министерския съвет № 16 от 31 януари 2020 г. за одобряване на допълнителни разходи по бюджета на Министерския съвет за 2020 г. (до 27 039 570 лв.);
9. Решение на Министерския съвет № 65 от 31 януари 2020 г. за възлагане на областния управител на област София и на областния управител на област Перник да проведат съответните процедури в съответствие с приложимото законодателство за аварийно обследване, проектиране и изпълнение на строително-ремонтните дейности по изграждане на нова водопроводна връзка към гр. Перник.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварително обявление се възлагат дейности по аварийно изграждане на водопровод от Мало Бучино до гр. Перник, ведно с помпена станция и резервоар, с цел аварийно водоснабдяване на гр. Перник.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП се допуска, когато е необходимо неотложно възлагане на поръчката поради възникнали изключителни обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП. В конкретния случай необходимостта от неотложно изграждане на водопровод за аварийно водоснабдяване на гр. Перник, се аргументира с настъпилото бедствие – суша и с невъзможността с предприетите мерки да бъде преодоляна кризата. Посочва се, че язовир Студена е основен водоизточник за гр. Перник и съседни населени места. Отбелязва се, че на 18.11.2019 г., поради критично ниското ниво на водата в язовира, е въведен режим на водоподаване за населението. В мотивите се акцентира, че независимо от въведения режим, е налице тенденция към постоянно намаляване на водата в язовира и достигане до мъртвия му обем. Посочените обстоятелства са ежедневно отразявани от средствата за масово осведомяване, поради което се приемат за общоизвестни и установени. Към преписката са приложени заповеди, от които се констатира, че считано от 21.12.2019 г. на територията на Община Перник е обявено бедствено положение, което продължава и към момента на откриване на разглежданото договаряне.

В решението за откриване на процедурата се посочва, че за преодоляване на бедственото положение, освен въведеният режим на водоподаване, се прилагат редица допълнителни мерки. Независимо от това, очакванията са режимът да продължи дълго време, предвид критичното ниво на язовир Студена и неблагоприятните климатични прогнози за водоприток от валежи. Пояснява се, че язовирът е основен водоизточник на гр. Перник и съседните населени места в общината, поради което възстановяването на нормалното водоснабдяване е възможно да отнеме няколко години. В тази връзка се обобщава, че е налице необходимост от прилагане на алтернативно решение. Изяснява се, че чрез изграждането на водопровод, свързващ софийската водоснабдителна система с тази на гр. Перник, ведно с помпена станция и резервоар, ще се осигури питейно – битово водоснабдяване на територията на общината. Обобщава се, че изпълнението на предвидените дейности, предмет на поръчката, е възможно при условията на съвместно възлагане между областния управител на област Перник и областния управител на Софийска област. Посочва се, че за целта между възложителите е подписано Споразумение с изх. № АСД-11-00001/31.12.2020 г. От представеното Решение № 36 от 28.01.2020 г. на СОС, е видно, че СОС е одобрил възмездно отпускане на водни количества от водоснабдителната система на гр. София към тази на гр. Перник. От приложените ПМС № 65 от 31.01.2020 г. и РМС № 16 от 31.01.2020 г. се установява, че Министерският съвет е отпуснал целеви средства за проектиране и изграждане на нова водопроводна връзка към гр. Перник, която да се реализира съвместно от областните управители на областите София и Перник. Изложените доводи са основание за извод, че настъпилото бедствие, наложило режим на водоподаване, който може да продължи с години, изисква предприемане на неотложни действия за осигуряване на алтернативен източник на водоснабдяване. В тази връзка се приема, че са налице „изключителни“ обстоятелства по смисъла на § 2, т. 17 от ДР на ЗОП.

Доколкото реализацията на поръчката е свързана с обследване, проектиране и строително-монтажни дейности, изискващи технологично време, предприемането на незабавни действия за осъществяването им се приема за обосновано. Счита се, че е невъзможно да бъдат спазени сроковете за провеждане на конкурентна процедура по ЗОП, включително при съкратени срокове.

За законосъобразното прилагане на избраното правно основание възложителят следва да разполага с аргументи, че наличието на неотложност не се дължи на него и необходимостта от възлагането е възникнала въпреки положената от него дължимата грижа.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
