

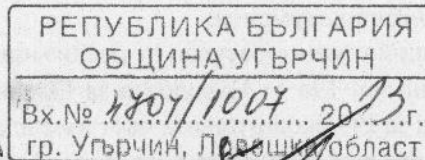


РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
Министерство на околната среда и водите  
Регионална инспекция по околната среда и водите - Плевен

Изх. № 3866  
Плевен, ..... 09.07 2013 г.

ДО  
Г-Н ВАЛЕНТИН ВЪЛЧЕВ  
КМЕТ НА ОБЩИНА УГЪРЧИН  
ПЛ. "СВОБОДА" № 1  
ГР. УГЪРЧИН

На вх. № 3866/18.06.2013 г.



Относно: Задание и опорен план за изработване на Общ устройствен план на община Угърчин

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ВЪЛЧЕВ,

Във връзка с представено Задание за изработване на Общ устройствен план на Община Угърчин, с вх. № 3866/18.06.2013 г. на РИОСВ – Плевен, съгласно изискванията на чл. 125, ал. 7 от Закона за устройство на територията, Ви информирам за приложимите процедури по реда на глава шеста от Закона за опазване на околната среда и по чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие, като следва:

**1. По отношение на изискванията на глава шеста на Закона за опазване на околната среда (ЗООС):**

Изготвянето на Общ устройствен план на Община Угърчин попада в обхвата на областите (по-специално устройствено планиране), изброени в чл. 85, ал.1 от ЗООС, както и в обхвата на т. 11.1. на Приложение № 1 на Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО, приета с ПМС № 139/2004 г., обн., ДВ, бр. 57/2004 г., изм. и доп., бр. 3/2006 г., бр. 29/2010 г., бр. 3/2011 г., бр. 38/2012 г., бр. 94/2012 г.) и подлежи на задължителна екологична оценка (ЕО), тъй като с проекта за Общ устройствен план (ОУП) се очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС.

Съгласно чл. 127, ал. 6 от Закона за устройство на територията (ЗУТ), в сила от 31.03.2001 г., ОУП, съответно техните изменения по чл. 127, ал. 9 от същия закон се одобряват с Решение на общински съвет (в случая Общински съвет – Угърчин). Съобразено с това, както и във връзка с чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган по ЕО на плана, е директорът на РИОСВ – Плевен.

Обръщам Ви внимание, че съгласно чл. 3, ал. 1 от Наредбата за ЕО, екологичната оценка се извършва в следната последователност:

1. преценяване на обхвата за ЕО;
2. изготвяне на доклад за ЕО;
3. провеждане на консултации с обществеността, заинтересувани органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от плана или програмата;
4. отразяване на резултатите от консултациите в доклада за ЕО;
5. определяне на мерките за наблюдение и контрол при прилагане на плана или програмата;
6. издаване на становище по ЕО;
7. наблюдение и контрол при прилагането на плана или програмата.

Горните действия се съвместяват с етапите, през които преминава процедурата за изготвяне и одобряване на плана/програмата при спазване на следните условия:

1. екологичната оценка се извършва едновременно с изготвянето на плана или програмата и становището по нея, се издава преди одобряването на плана или програмата;
2. документацията, която се изисква за извършване на ЕО по реда на Наредбата за ЕО, може да се допълва съобразно съответния специален закон за плана/програмата.

Разпоредбите, отнасящи се за изготвянето на доклада за ЕО и за провеждането на консултации, се прилагат и за екологичната част на плана или програмата в случаите по чл. 86, ал. 4 ЗООС.

Докладът за ЕО или екологичната част на плана/програмата се възлага за разработване от възложителя на



колектив от експерти с ръководител, всеки от които представя лично попълнена декларация, че:

1. отговаря на изискванията на чл. 83, ал. 2 ЗООС;
2. познава изискванията на действащата българска и европейска нормативна уредба по околна среда и при работата си по оценките по чл. 81, ал. 1 ЗООС се позовават и съобразяват с тези изисквания и с приложими методически документи;
3. не е лично заинтересуван от реализацията на плана/програмата.

Съгласно чл. 19а от Наредбата за ЕО, възложителят и/или експертите, на които е възложено да изготвят доклада за ЕО/екологичната част към плана или програмата, подготвят **задание за определяне обхвата на оценката**, необходимо за изготвянето на Доклад за ЕО на Общ устройствен план на Община Угърчин, по което провеждат консултации със:

1. компетентните органи по чл. 4 (**РИОСВ – Плевен**);
2. съответните специализирани компетентни органи по чл. 13, ал. 1 относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве (**РЗИ – Ловеч**);
3. други специализирани ведомства (**БДУВДР – Плевен**) и заинтересованата общественост съгласно схемата по чл. 19, ал. 3.

Община Угърчин и/или експертите, на които е възложено изготвянето на ЕО изготвят **схема за провеждане на консултации** с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица, които има вероятност да бъдат засегнати от реализирането на предвижданията на Общ устройствен план на община Угърчин, през различните фази на подготовка на плана или програмата, съответно на ЕО. Съобразено с глава четвърта от Наредбата за ЕО, схемата включва:

- **задължителни консултации** в процеса на изготвяне на ЕО, в т.ч. за определяне на обхвата на оценката с **РИОСВ – Плевен** (на основание чл. 19а, т. 1 от Наредбата за ЕО), **РЗИ – Ловеч** (относно съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда, на основание чл. 19а, т. 2 от Наредбата за ЕО), както и **други специализирани ведомства** – например Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район с център Плевен (**БДУВДР – Плевен**), Национален институт за недвижимото културно наследство и др. (на основание чл. 19а, т. 3 от Наредбата за ЕО);
- **консултации по чл. 20, ал. 1 и ал. 3 от Наредбата за ЕО**, по изготвения проект на Общ устройствен план на Община Угърчин.
- **консултациите** с обществеността, заинтересуваните органи и трети лица се извършват и по реда, предвиден за съгласуване на проекта на нормативния или индивидуалния административен акт, с който планът или програмата се одобрява;

За подготовка на **Задание за определяне обхвата на оценката**, необходимо за изготвянето на Доклад за екологична оценка на Общ устройствен план на Община Угърчин, на този етап могат да бъдат поставени следните минимални изисквания към обхвата на екологичната оценка:

1. Екологичната оценка (ЕО) трябва да съдържа най-малко информацията по чл. 86, ал. 3 на ЗООС, в съответствие със степента на детайлност на проекта на Общ устройствен план на община Угърчин (ОУП). Докладът за ЕО задължително да съдържа:
  - описанието на съдържанието на основните цели на плана или програмата и връзката с други съотносим планове и програми;
  - съответни аспекти на текущото състояние на околната среда и евентуално развитие без прилагането на плана или програмата;
  - характеристиките на околната среда за територии, които вероятно ще бъдат значително засегнати;
  - съществуващите екологични проблеми, установени на различно ниво, имащи отношение към плана или програмата, включително отнасящите се до райони с особено екологично значение, като защитените зони по Закона за биологичното разнообразие;
  - целите на опазване на околната среда на национално и международно равнище, имащи отношение към плана и програмата, и начинът, по който тези цели и всички екологични съображения са взети под внимание по време на изготвянето на плана или програмата;
  - вероятни значителни въздействия върху околната среда, включително биологично разнообразие, население, човешко здраве, фауна, флора, почви, води, въздух, климатични фактори, материални активи, културно-историческо наследство, включително архитектурно и археологическо наследство, ландшафт и връзките между тях; тези въздействия трябва да включват вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици;





- мерките, които са предвидени за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно компенсиране на неблагоприятните последици от осъществяването на плана или програмата върху околната среда;
  - описание на мотивите за избор на разглежданите алтернативи и на методите на извършване на екологична оценка, включително трудностите при събиране на необходимата за това информация, като технически недостатъци и липса на ноу-хау;
  - описание на необходимите мерки във връзка с наблюдението по време на прилагането на плана или програмата;
  - нетехническо резюме на екологичната оценка.
2. Да се разгледа евентуалното развитие на аспектите на околната среда без прилагането на плана /т.нар. "нулева" алтернатива/.
  3. При разработване на Общ устройствен план на община Угърчин, да се вземат предвид:
    - Предвижданията на Общински план за развитие на Община Угърчин, за периода 2014 – 2020 г.;
    - Предвижданията на Областна стратегия за развитие на Област Ловеч, за периода 2014 – 2020 г.;
    - Предвижданията на Регионален план за развитие на Северозападен район за периода 2014 – 2020 г.;
    - Предвижданията на Оперативна програма "Региони в растеж" 2012 – 2020 г., която ще касае устойчивото и интегрирано градско развитие;
    - Предвижданията на Регионален план за водоснабдяване и канализация на обособената територия на "ВиК" АД, гр. Ловеч, изготвен на основание чл. 198 от Закона за водите;
    - Допустимост на Общ устройствен план на община Угърчин, спрямо актуализацията на План за управление на риска от наводнения в Дунавски район за периода 2016 – 2021 г. и съответната екологична оценка и оценка на съвместимостта;
    - Допустимост на Общ устройствен план на община Угърчин, спрямо актуализацията на План за управление на речните басейни в Дунавски район за периода 2016 – 2021 г. и съответната екологична оценка и оценка на съвместимостта;
  4. Екологичната оценка да се съобрази с направената оценка на допустимост на плана спрямо режимите, определени в утвърдени планове за управление на речните басейни и планове за управление на риска от наводнения, като **в хода на консултациите по чл. 19а от Наредбата за ЕО, се изиска становище на Басейнова дирекция за управление на водите Дунавски район с център Плевен (БДУВДР).**
  5. За изясняване на съдържанието и обхвата на оценката на здравно-хигиенните аспекти на околната среда и риска за човешкото здраве, **в хода на консултациите по чл. 19а от Наредбата за ЕО, задължително да се изиска становище на Регионална здравна инспекция – гр. Ловеч (РЗИ – Ловеч).**
  6. Да се анализират вероятните значителни въздействия върху околната среда и човешкото здраве, в т.ч. вторични, кумулативни, едновременни, краткосрочни, средносрочни и дългосрочни, постоянни и временни, положителни и отрицателни последици от осъществяване на предвижданията на ОУП.
  7. В отделен раздел към екологичната оценка да бъдат разглеждани здравно-хигиенните аспекти на околната среда, като се обърне внимание на следното:
    - Да се представи информация за спазването на изискванията на здравното законодателство по отношение на взаимното разположение на зоните за рекреационни дейности и жилищните зони спрямо обекти и дейности потенциални замърсители на околната среда;
    - Да се анализира възможността за наднормено натоварване на средата с вредности и оказване на неблагоприятно въздействие върху живущите и почиващите в тези зони, да се оцени здравния риск и предложат мерки за неговото предотвратяване и редуциране;
    - Да се дадат подробни данни за съществуващите в района водоизточници за питейно-битови цели и минерални водоизточници, имат ли определени и утвърдени санитарно-охранителни зони със съответните три пояса и съобразени ли са предвижданията на ОУП с изискванията и режима на експлоатация на тези зони.
  8. Да се оцени съобразяването на изискванията на *Закона за подземните богатства* и задълженията по сключените концесионни договори във връзка с възможността за промяна на предназначението на земите и строителство в площи, отдадени на концесии за добив на подземни богатства.
  9. Да се предложат адекватни мерки за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на неблагоприятните последици от осъществяването на ОУП върху околната среда. Мерките да бъдат мотивирани, в т.ч. и по отношение на очакваните резултати от прилагането им. Същите да бъдат представени като:
    - мерки за отразяване в окончателния вариант на ОУП;



- мерки за изпълнение при прилагане на ОУП.

10. Да се предложат мерки и индикатори за наблюдение и контрол на въздействията върху околната среда при прилагане на Общ устройствен план на община Угърчин. **Мерките следва да са съотносими с подробността на предвижданията на плана** като за всяка мярка се посочат измерими индикатори за наблюдението и контрола на въздействията върху околната среда. За всеки индикатор следва да се посочат **периодичност на измерване, мерна единица, орган отговорен за наблюдение и контрол.**
11. При формулиране на мерки и условия за предотвратяване, намаляване и възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия, да се вземат предвид мерките в Становище по екологична оценка № 1-2/2012 г. за Националния план за действие за енергията от възобновяеми източници 2011-2020 г., издадено от Министъра на околната среда и водите.
12. Да се ползват указания и методики за стратегическа екологична оценка, публикувани на Интернет-страницата на Европейската комисия (<http://ec.europa.eu/environment/eia/home.htm>) и на Интернет-страницата на МОСВ (<http://www.moew.government.bg>, ключова тема "Превантивна дейност").

## **II. По отношение на изискванията на чл. 31 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):**

Съгласно чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредба за ОС, приета с ПМС № 201/2007 г., обн., ДВ бр. 73/2007 г., изм. и доп., бр. 81/2010 г., бр. 3/2011 г., бр. 94/2012 г.), **изготвянето на Общ устройствен план на Община Угърчин, подлежи на преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие върху целите на опазване на защитените зони.**

Обръщам Ви внимание, че процедурите по глава шеста от ЗООС и по чл. 31 от ЗБР се съвместяват по реда на чл. 35 Наредба за ОС. Когато планът или програмата подлежи на задължителна ЕО, възложителят извършва уведомяване на компетентния орган, съгласно чл. 10 от Наредбата за ОС – необходимо е да се представи в РИОСВ – Плевен **подробно попълнено уведомление за план/програма/проект** съдържащо данни съгласно приложение № 1 от Наредбата за ОС (част А – за планове, програми и проекти). Към уведомлението се прилага информация и документация съгласно приложение № 2 от Наредбата за ОС, включително на електронен носител (част А – за планове, програми и проекти). Уведомлението се представя в един екземпляр на хартиен носител и в два екземпляра на електронен носител.

След внасяне на уведомлението, компетентният орган извършва проверка за допустимост на плана и програмата по реда на глава втора, раздел II от Наредбата за ОС, като уведомява възложителя за допустимостта на плана и програмата и потвърждава приложимостта на процедурата по задължителна ЕО, респективно – прекратява процедурата в предвидените по Наредбата за ОС и по Наредбата за ЕО случаи. Компетентният орган извършва преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на плана и програмата върху защитените зони по реда на глава втора, раздел III от Наредбата за ОС.

Когато прецени, че **няма вероятност** планът и програмата да окажат значително отрицателно въздействие върху защитена зона, компетентният орган взема предвид тази преценка при определяне на обхвата на ЕО и при постановяване на становището по ЕО.

Когато прецени, че **има вероятност** планът и програмата да окажат значително отрицателно въздействие върху защитена зона, компетентният орган уведомява възложителя с писмо, което съдържа:

1. потвърждава, че в ЕО се включва и оценка за степента на въздействие на плана и програмата върху защитената зона съгласно чл. 21 от Наредбата за ОС;
2. определя изисквания за включване в колектива по чл. 9, ал. 1 от Наредбата за ОС, разработващ оценката по чл. 21 от Наредбата за ОС на експерти с компетентност, съобразена както с предмета на опазване в защитените зони, така и със спецификата на плана или програмата;
3. определя изисквания към обхвата, обема и съдържанието на оценката по чл. 21 от Наредбата за ОС, възможни алтернативни решения, наличие на обстоятелства по чл. 33 от ЗБР, предложения за смекчаващи/компенсиращи мерки и др.;
4. предоставя на възложителя наличната информация за предмета и целите на опазване на съответната защитена зона, включително картен материал.

Обръщам Ви внимание и, че съгласно така представеното Задание за изработване на Общ устройствен план на Община Угърчин, се предвиждат основни насоки за развитието на община Угърчин, за решаване на съществуващи и очаквани устройствени проблеми. В плана (съгласно представеното планово задание за ОУП) **няма яснота** дали предвижданията са за имоти, попадащи в защитени зони по смисъла на Закона за биологичното разнообразие и в защитени територии по Закона за защитените територии.





Не е приложен опорен план и към момента не могат да се направят изводи дали се предвижда присъединяване на терени за производствени дейности към строителните граници на съответните населени места в община Угърчин и дали ще бъдат засегнати защитени зони.

На този етап не се конкретизират елементите на плана (обхватът на ОУП). Посочени са защитените зони и защитените територии на територията на община Угърчин, но в заданието на плана има доста пропуски и грешки по отношение на защитените зони (ЗЗ), които засягат населените места, включени в общината. Така например, землищата в границите на община Угърчин не засягат ЗЗ **“Централен Балкан - буфер” BG 0002128**, определена за опазване на дивите птици по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР, включена в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 335/2011 г. (ДВ бр.41/2011 г.). Не са разгледани, обаче, ЗЗ **“Български Извор” BG 0001036**, **“Пещера Микре” BG 0000607**, **“Пещера Мандра” BG 0000266**, за опазване на природни местообитания и на дивата флора и фауна по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), включени в списъка на защитени зони, приети с Решение на Министерски съвет № 122/2007 г. Не са разграничени ЗЗ **“Микре” BG 0000616** и **“Микре” BG 0002088** (съответно по чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 и по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР), както и ЗЗ **“Студенец” BG 0000240** и ЗЗ **“Студенец” BG 0000240** (чл. 6, ал. 1, т. 1 и т. 2 и по чл. 6, ал. 1, т. 3 и т. 4 от ЗБР).

Препоръчително е в ОУП да има пълно изписване на наименованието на защитените зони и съответните им кодове, заповеди за обявяване или Решение на Министерски съвет, с което е приет списъкът от зони в които попадат, както и по-подробни данни относно предмета и целите на опазване на същите. Така също следва да се допълнят данните за защитени територии на територията на община Угърчин (заповеди за обявяване и за прекатегоризиране).

В Задание за изработване на Общ устройствен план на Община Угърчин има грешки и пропуски по отношение локализацията и броя на вековните дървета. Препоръчва се да се използва информацията от интернет страницата на РИОСВ – Плевен, с цел отстраняване на тези грешки.

Така също, няма обявен Природен парк “Студенец”, както е посочено в заданието.

За извършване на проверка за допустимост на ОУП и на преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие на плана върху защитените зони, е необходимо:

- Да се уточни какви са предвидените елементи на плана (обхват на ОУП) и засягат ли те имоти, попадащи в защитени зони и защитени територии;
- Да се посочат вярно засегнатите от ОУП защитени зони и защитени територии в границите на община Угърчин;
- Да се представи информация за номерата на имотите и начина на трайно ползване на същите, попадащи в Общия устройствен план на Община Угърчин, за които се предвиждат промени (смяна на трайното предназначение на територията и/или начина на трайно ползване, с цел обособяване на жилищни, производствено-складови територии, за озеленяване, за рекреация и др.);
- В част “Биоразнообразие” да се представи по-подробна информация за защитените видове (по смисъла на Закона за биологичното разнообразие).

Информация за предмета и целите на опазване на съответната защитена зона, заповеди за обявяване, включително картен материал може да намерите на Интернет страницата на РИОСВ – Плевен на адрес:

<http://riew-pleven.eu/natura.html>

С уважение,

**ИНЖ. РЕНИ АТАНАСОВА**  
**ДИРЕКТОР НА РИОСВ – ПЛЕВЕН**

