



РЕШЕНИЕ

№ *P-31.09.09*.....2020 г.

за класиране на участниците и определяне на изпълнител на обществена поръчка

На основание чл. 108, т.1, чл. 109 и чл.181, ал.6 от Закона за обществените поръчки и като приемам констатациите и изводите отразени в подписани от членовете на комисията Протоколи, отразяващи проведени заседания на следните дати : 03.07.2020 г., 30.07.2020 г., 06.08.2020 г. и 27.08.2020 г. свързани с дейността на комисията, назначена със Заповед № 310/03.07.2020 г. на Кмета на Община Ивайловград за провеждане на публично състезание за възлагане на обществена поръчка по реда на ЗОП с предмет: **“Проектиране и авторски надзор на водопровод на улица „Съединение“ от осова точка 455 до осова точка 464, гр. Ивайловград“**, открита с Решение № Р-28 от дата 12.06.2020 на Кмета на Община Ивайловград, чието Обявление за обществена поръчка е публикувано в Регистъра за обществени поръчки при Агенцията за обществени поръчки под уникален номер 00041-2020-0014 с уникален код на обявлението 984050 от дата 12.06.2020 г.,

РЕШИХ:

След като се запознах подробно с офертите на участниците, протоколите от работата на комисията и доклада установих, че всички действия на комисията са законосъобразни и в съответствие с изискванията на ЗОП и условията на възложителя, поради което съм приел нейната работа.

ОБЯВЯВАМ:

Класирането на участниците, съгласно обявения критерий за оценка „икономически най-изгодна оферта - оптимално съотношение качество/цена“, в следния ред:

I. Класиране на участници подали оферти в процедура „публично състезание“, съгласно изискванията на ЗОП и утвърдените условия от ВЪЗЛОЖИТЕЛЯ, което съгласно обявените критерии и приетата методика е в следния ред:

I-во място - „МАРИБОР-СТРОЙ“ ЕООД - 100 точки.

Приемам мотиви на комисията отразени в протокол № 1 от 03.07.2020 г. и 30.07.2020, относно предприетите мерки за надеждност от съдружника „МАРИБОР-СТРОЙ“ ЕООД. В съответствие с чл. 45, ал. 1 от ППЗОП, участникът описва в ЕЕДОП мерките за надеждност които са предприети преди подаването на офертата. Съгласно чл. 45, ал. 2 от ППЗОП, като доказателства за тяхната надеждност, представя следните документи:

1) Писмо – възражение с Вх. № 19021125/11.03.2019 год. в ГИТ към АУАН № 29-0000477/07.03.2019 год., в което подробно е описана фактичката обстановка с приложени документи, оказано е пълно съдействие на проверяващите органи,

нарушението е първо по ред, с аргументирано искане за прекратяване на административно - наказателното производство поради маловажност;

2) Писмо с Вх. № 19024928/21.03.2019 год. в ГИТ, което удостоверява представени допълнителни документи в изпълнение на предписанията към Протокол за извършената проверка Изх. № ПР 1905475 от 07.03.2019 год.;

3) Платежен документ – преводно нареждане с рег. № ОВ62805190027578 от 28.05.2019 год. за пълно погасяване на определената имуществена санкция по чл. 415 „б“ от КТ , включително начислени лихви към Наказателно постановление № 29-0000477 / 08.04.2019 год. ГИТ.

С влизане в сила на акта, дружеството не е лишено от правото да участва в процедури за обществени поръчки през определения в чл. 57, ал. 3, т. 2, буква б) от ЗОП срок.

Тежестта на нарушението е несъществено и несъздаващо предпоставки за накърняване на добрите нрави.

Разпоредбата на чл. 54 от ЗОП предвижда основанията за задължително отстраняване, а тази на чл. 55 от ЗОП – незадължителните основания за отстраняване, които възложителят, по своя преценка може да включи в обявлението в изискванията към личното състояние на участниците. Основанията за задължително и незадължително отстраняване са изчерпателно изброени в закона, което означава, че не може кандидат или участник да бъде отстранен от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка при наличие на основание, различно от законово предвидените. Според разпоредбата на чл. 67, ал. 1 от ЗОП, при подаване на заявление за участие или оферта, кандидатът или участникът декларира липсата на основания за отстраняване и съответствие с критериите за подбор единствено чрез предоставяне на ЕЕДОП. По съдържание и форма този документ има характер на декларация, в която съответните лица (кандидатите, участниците, подизпълнителите или третите лица) имат нормативно установено задължение да посочат обстоятелствата, касаещи личното състояние и съответствието с критериите за подбор. Надлежното отразяване на декларираните факти и обстоятелства, които се изискват за участие в обществената поръчка, следва да включва всички аспекти, свързани с допускането на участниците до следващия етап в процедурата - разглеждането на техническото предложение. Участниците са задължени да посочат публичните източници, където декларираната информация може да бъде проверена, съответно компетентните органи, които са длъжни да я предоставят.

От своя страна, кандидат или участник, за когото са налице основания по чл. 54, ал. 1 от ЗОП и посочените от възложителя обстоятелства по чл. 55, ал. 1 от ЗОП, има право (съгласно чл. 56, ал. 1 от ЗОП) да представи доказателства, че е предприел мерки, които гарантират неговата надеждност, въпреки наличието на съответното основание за отстраняване. За тази цел кандидатът или участникът може да докаже, че е платил или е в процес на изплащане на дължимо обезщетение за всички вреди, настъпили в резултат от извършеното от него престъпление или нарушение, както и че е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, като активно е съдействал на компетентните органи, и е изпълнил конкретни предписания, технически, организационни и кадрови мерки, чрез които да се предотвратят нови престъпления или нарушения. Разпоредбите на чл. 56 от ЗОП, във връзка с чл. 45 и 46 от ППЗОП предвиждат възможни мерки за надеждност, които участниците могат да предприемат, както и доказателствата, които могат да представят за удостоверяване на това. Законодателят се е фокусирал основно върху погасяване на задължения от финансов характер - за данъци, задължителни осигурителни вноски и други дължими по закон плащания, обезщетения за вреди, изпълняване на предписания на компетентни органи и пр. Колкото до предвидените възможни доказателства за това, изброените в ППЗОП способности са представяне на документи за извършени плащания, за договорени отсрочки и погасителни планове, потвърждения от съответните държавни органи и др. Правилникът също сочи, че мерките за надеждност се описват в ЕЕДОП, като това е пряко свързано с

необходимостта помощният орган да може да направи своя преценка по отношение на същите. Законодателят е предвидил доказването на посочените факти да става с документите, изброени в чл. 58 от ЗОП.

Законодателят е оставил правото на преценка на възложителя (респективно комисията за оценка на офертите), дали при наличието на основание за отстраняване и представени мерки за надеждност, да допусне или да отстрани от участие съответния кандидат или участник (чл. 56, ал. 2 и ал. 3 от ЗОП). Възложителят преценява предприетите от кандидата или участника мерки, като отчита тежестта и конкретните обстоятелства, свързани с престъплението или нарушението. В случай, че предприетите от кандидата или участника мерки бъдат преценени като достатъчни, за да се гарантира неговата надеждност, възложителят не го отстранява от участие в поръчката. Мотивите за приемане или отхвърляне на предприетите мерки за надеждност и представените доказателства се посочват в решението за класиране или прекратяване на процедурата.

В конкретния случай, от фактическа страна е установено следното: съобразно закона, възложителят е изискал представяне на ЕЕДОП по образец, който участниците следва да попълнят. В Част III "Основания за изключване", б. „Г“ „Други основания за изключване, които може да бъдат предвидени в националното законодателство на възлагащия орган или възложителя на държава членка“ от ЕЕДОП на участника „МАРИБОР-СТРОЙ“ ЕООД, каре „Прилагат ли се специфични национални основания за изключване“ е посочено "ДА". В подробно описание на предприетите мерки за доказване на надеждност е посочено следното: „Наказателно постановление №29-0000477/08.04.2019 год. на ГИТ; Представяме заварени копия на документите за мерките във връзка с влязло в сила Наказателно постановление №29-0000477/08.04.2019 год. на ГИТ: 1) Писмо – възражение с Вх. № 19021125/11.03.2019 год. в ГИТ към АУАН № 29-0000477/07.03.2019 год., в което подробно е описана фактическата обстановка с приложени документи, оказано е пълно съдействие на проверяващите органи, нарушението е първо по ред, с аргументирано искане за прекратяване на административно - наказателното производство поради маловажност. 2) Писмо с Вх. № 19024928/21.03.2019 год. в ГИТ, което удостоверява представени допълнителни документи в изпълнение на предписанията към Протокол за извършената проверка Изх. № ПР 1905475 от 07.03.2019 год. 3) Платежен документ – преводно нареждане с рег. № ОВ62805190027578 от 28.05.2019 год. за пълно погасяване на определената имуществена санкция по чл. 415 „б“ от КТ, включително начислени лихви към Наказателно постановление № 29-0000477 / 08.04.2019 год. ГИТ;“.

Отделно от декларираното в ЕЕДОП участникът е представил заверени копия от горесцитираните документи.

Приемаме, че представените документи представляват доказателства за предприети мерки за надеждност и в съответствие с нормата на чл. 56, ал. 4 от ЗОП приемаме за достатъчни предприетите по чл. 56, ал. 1, т. 1 и т.3 от ЗОП мерки от участника "МАРИБОР - СТРОЙ" ЕООД и представените доказателства, като считаме, че гарантират неговата надеждност.

Съгласно чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП, в редакция към датата на откриване на процедурата, възложителят отстранява от участие в процедура за възлагане на обществена поръчка кандидат или участник, когато е установено с влязло в сила наказателно постановление или съдебно решение, нарушение на чл. 61, ал. 1, чл. 62, ал. 1 или 3, чл. 63, ал. 1 или 2, чл. 118, чл. 128, чл. 228, ал. 3, чл. 245 и чл. 301 – 305 от Кодекса на труда или чл. 13, ал. 1 от Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност или аналогични задължения, установени с акт на компетентен орган, съгласно законодателството на държавата, в която кандидатът или участникът е установен.

От приложеното по преписката копие на Наказателно постановление №29-0000477/08.04.2019 год. на ГИТ, е видно, че установеното нарушение е, че "МАРИБОР - СТРОЙ" ЕООД, в качеството на работодател е допуснало на работа лице, на

длъжност „работник, строителство в предприятие“ преди да му предостави екземпляр от завереното от ТД на НАП копие от уведомлението за регистрация на трудовия договор по чл. 62, ал.3 от КТ, като нарушението е такова по чл.63, ал.2 от КТ и в този смисъл е предвидено като пречка за участие съобразно чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП. Съгласно чл. 57, ал. 3, т. 2, б. "б" от ЗОП основанието за отстраняване се прилага за период от три години, считано от влизането в сила на акта на компетентния орган, с който е установено наличието на обстоятелството по чл. 54, ал. 1, т. 6 от ЗОП, освен ако в акта е посочен друг срок. Последниците от извършване на нарушение по чл.63, ал.2 от КТ за участника в обществената поръчка, могат да бъдат преодоленни, ако този участник докаже, че е предприел мерки за надеждност (по аргумент от чл. 56, ал. 1 от ЗОП), от една страна и от друга - съответно възложителят е приел тези мерки като е мотивирал позицията си в решението по процедурата, съответно комисията в протоколите от работата си. Хипотезата, в която законът не допуска представянето на мерки за надеждност е тази по чл. 56, ал. 5 от ЗОП и тя касае случаите в които кандидат или участник е лишен от право да участва в процедури за възлагане на обществени поръчки (като последица от административна или наказателна отговорност) с влязла в сила присъда или друг акт съгласно законодателството на държавата, в която е произнесена присъдата или е издаден актът, за времето определено в присъдата или акта. Фактите по настоящия случай не обосновават прилагането на чл. 56, ал. 5 от ЗОП. Поради това считаме, че горното обосновава приемането от комисията на мерките за надеждност.

От фактически установеното са видни както обстоятелствата, че дружеството е представило мерки за надеждност – изплащане на дължимите глоби, наемане на работа на лицето при спазване на изискването за получаване на екземпляр от завереното от ТД на НАП копие от уведомлението за регистрация на трудовия договор по чл. 62, ал.3 от КТ. Следователно е обосновано да се заключи, че са изпълнени изискванията на чл. 56, ал. 1, т. 2 и т. 3 от ЗОП, а именно участникът е платил дължимата глоба и е изяснил изчерпателно фактите и обстоятелствата, изпълнил е конкретни предписания, чрез които се предотвратят нови нарушения. Изпълнени са и изискванията на чл. 56, ал. 2 и ал. 3 от ЗОП – доколкото е видно, че комисията преценява предприетите мерки, като отчита тежестта и конкретните обстоятелства, свързани с нарушението и на тази база обосновава допускането до участие в поръчката на участника „МАРИБОР-СТРОЙ“ ЕООД (така Решение № 260 от 16.04.2020 г. на КЗК по преписка, вх. № КЗК-117/7.02.2020 г., влязло в законна сила).

II. На основание горепосоченото класиране **ОПРЕДЕЛЯМ** за Изпълнител на обществената поръчка, следният участник, класиран на първо място, както следва:

„МАРИБОР-СТРОЙ“ ЕООД

Мотиви: предложена от участника икономически най-изгодна оферта, при оптимално съотношение качество/цена, съобразно показателите за оценка, обявени от възложителя, свързани с: предложение и подход за организация за изпълнение на обекта, предложение за организация на обезпечаване на необходимите ресурси, предложение по отношение на процеса на комуникация и координация, срока за изпълнение и ценовото предложение, като офертата на участника отговаря на всички изисквания на Възложителя, заложен в обявлението и документацията за участие. Участникът е получил най-висока комплексна оценка.

III. **ОТСТРАНЕНИ** от процедурата участници: няма.

г., 06.08.2020 г. и 27.08.2020 г., изготвени и подписани от комисията за оценяване на офертите. Решенията в посочените протоколи са взети с единодушие от членовете на комисията.

Настоящото решение подлежи на обжалване по реда на чл.197, ал.1, т.7 от ЗОП, в десет дневен срок от датата на получаването му пред Комисията за защита на конкуренцията – гр. София, 1000, бул. „Витоша“ №18, тел. 02/935-61-13, ел. поща: srcadmin@src.bg.

На основание чл. 43, ал.1 от ЗОП, настоящото решение да се изпрати на участниците в тридневен срок от издаването му.

На основание чл.181, ал.8 от ЗОП, настоящото Решение следва да се изпрати на участниците в един и същ ден и да се публикува на интернет адреса на профила на купувача на Община Ивайловград заедно с протоколите и доклада от работата на комисията.

Връзката към електронната преписка за процедурата в профила на купувача е: <http://e-obpr.eu/bp/Document/4aad1664-ae3f-40a4-9db2-66cabffd4952>.

ДИАНА ДИМИТРОВА ОВЧАРОВА:

Кмет на Община Ивайловград

The image shows a handwritten signature in blue ink next to an official circular stamp. The stamp is blue and contains the text "ОБЩИНА-ИВАЙЛОВГРАД" around the top edge and "КМЕТ" in the center, with a small star at the bottom.