



АГЕНЦИЯ ПО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ  
1000 София, ул. Лере 4  
e-mail: [pk@aop.bg](mailto:pk@aop.bg), [aop@aop.bg](mailto:aop@aop.bg)  
интернет адрес: <http://www.aop.bg>

### РЕШЕНИЕ ЗА ОТКРИВАНЕ НА ПРОЦЕДУРА

- Проект на решение  
 Решение за публикуване  
 осъществен предварителен контрол

**ИН на регистрационната форма от ССИ**  
20180723-00185-0044(YYYYMMDD-nnnnn-xxxx)

Номер и дата на становището 1-ви етап: \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг

**Професионална област, в която попада предметът на обществената поръчка**  
59. Екология

Решение номер: 21 От дата: 27/07/2018 дд/мм/гггг

### ДЕЛОВОДНА ИНФОРМАЦИЯ

#### Деловодна информация

Партида на възложителя: 00185

Поделение: \_\_\_\_\_

Изходящ номер: \_\_\_\_\_ от дата \_\_\_\_\_

Коментар на възложителя:

### РАЗДЕЛ I: ВЪЗЛОЖИТЕЛ

- Публичен  
 Секторен

#### I.1) Наименование и адрес

Официално наименование: Община Белослав	Национален регистрационен номер: 000093403
--	---

Пощенски адрес:  
ул. Цар Симеон Велики № 23

Град: Белослав	код NUTS: BG331	Пощенски код: 9178	Държава: BG
-------------------	--------------------	-----------------------	----------------

Лице за контакт: Иванка Димитрова	Телефон: 05112 3569
--------------------------------------	------------------------

Електронна поща: <a href="mailto:obstinabeloslav@abv.bg">obstinabeloslav@abv.bg</a>	Факс: 05112 2214
--	---------------------

Интернет адрес/и  
Основен адрес (URL):  
<http://www.beloslav.org>  
Адрес на профила на купувача (URL):  
<https://e-obp.eu/bp/Document/5a1a4d13-291e-4aa5-a5d2-68a5635dab7d>

#### I.2) Вид на възложителя

(попълва се от публичен възложител)

- |  |   |
|--|---|
| <input type="checkbox"/> Министерство или друг държавен орган, включително техни регионални или местни подразделения | <input type="checkbox"/> Публичноправна организация                                 |
| <input type="checkbox"/> Национална агенция/служба   | <input type="checkbox"/> Европейска институция/агенция или международна организация |
| <input checked="" type="checkbox"/> Регионален или местен орган  | <input type="checkbox"/> Друг тип: _____  |
| <input type="checkbox"/> Регионална или местна агенция/служба  |   |

#### I.3) Основна дейност

(попълва се от публичен възложител)

- |   |  |
|---|--|
| <input checked="" type="checkbox"/> Обществени услуги | <input type="checkbox"/> Настяване/жилищно строителство и места за отдих и култура |
|---|--|

<input type="checkbox"/> Отбрана	<input type="checkbox"/> Социална закрила
<input type="checkbox"/> Обществен ред и сигурност	<input type="checkbox"/> Отдых, култура и вероизповедание
<input type="checkbox"/> Околна среда	<input type="checkbox"/> Образование
<input type="checkbox"/> Икономически и финансови дейности	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Здравеопазване	

**I.4) Основна дейност**  
(попълва се от секторен възложител)

<input type="checkbox"/> Газ и топлинна енергия	<input type="checkbox"/> Пощенски услуги
<input type="checkbox"/> Електроенергия	<input type="checkbox"/> Експлоатация на географска област
<input type="checkbox"/> Водоснабдяване	<input type="checkbox"/> Друга дейност: _____
<input type="checkbox"/> Транспортни услуги	

**РАЗДЕЛ II: ОТКРИВАНЕ**

- Откривам процедура
- за възлагане на обществена поръчка
- за сключване на рамково споразумение
- за създаване на динамична система за покупки
- конкурс за проект
- Създавам квалификационна система

Поръчката е в областите отбрана и сигурност

Да  Не **II.1) Вид на процедурата**

(попълва се от публичен възложител)

Открита процедура

Ограничена процедура

Състезателна процедура с договаряне

Състезателен диалог

Партньорство за иновации

Договаряне без предварително обявяване

Конкурс за проект

Публично състезание

Пряко договаряне

(попълва се от секторен възложител)

Открита процедура

Ограничена процедура

Договаряне с предварителна покана за участие

Състезателен диалог

Партньорство за иновации

Договаряне без предварителна покана за участие

Конкурс за проект

Публично състезание

Пряко договаряне

(за възлагане на обществена поръчка в областите отбрана и сигурност)

Ограничена процедура

Договаряне с публикуване на обявление за поръчка

Състезателен диалог

Договаряне без публикуване на обявление за поръчка

**РАЗДЕЛ III: ПРАВНО ОСНОВАНИЕ**

(попълва се от публичен възложител)

Чл. 73, ал. 1 от ЗОП

Чл. 73, ал. 2, т. 1, б. [...] от ЗОП

Чл. 73, ал. 2, т. 2 от ЗОП

Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП

Чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

4

Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП

Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП

Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП

Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП

(попълва се от секторен възложител)

Чл. 132 от ЗОП

<input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 7 във вр. с ал. 6 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 11 във вр. с ал. 8 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 18, ал. 1, т. 12 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. [...] от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 141, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 142, ал. 4 във вр. с чл. 142, ал. 1 и чл. 141, ал. 1 от ЗОП
<b>(погълва се при възлагане на обществени поръчки в областите отбрана и сигурност)</b> <input type="checkbox"/> Чл. 160 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 163, ал. 1 от ЗОП <input type="checkbox"/> Чл. 164, ал. 1, т. [...] от ЗОП

## РАЗДЕЛ IV: ПОРЪЧКА

### IV.1) Наименование

„Събиране и транспортиране на битови отпадъци от територията на община Белослав до инсталация за третиране“

### IV.2) Обект на поръчката

- Строителство  
 Доставки  
 Услуги

### IV.3) Описание на предмета на поръчката (естество и количество на строителни работи, доставки или услуги или указване на потребности и изисквания)

Когато основният предмет съдържа допълнителни предмети, те трябва да бъдат описани тук. Предметът на обществената поръчка е събиране на битови отпадъци, генерирани от жилищни и нежилищни имоти в община Белослав и техните землища, в граници, определяни ежегодно със заповед на Кмета на общината и транспортирането им до инсталация за третиране, находяща се в землището на с.Езерово, община Белослав, местност „Чакмак баир“.

Услугата включва следните дейности: Събиране и транспортиране на битовите отпадъци до инсталация за третиране, находяща се в землището на с.Езерово, община Белослав, местност „Чакмак баир“. Събиране и транспортиране на битови отпадъци от съдове тип „Бобър“ с обем 1100 л; Събиране и транспортиране на битови отпадъци от съдове с обем 120 л.; Събиране и транспортиране на битови отпадъци от съдове с обем 110 л; сметосъбиране и транспортиране на паркови (улични) кошчета за смет; Сметосъбиране и транспортиране на контейнери за пепел. Избраният изпълнител следва да изпълнява дейността при спазване на допустими технологични операции по събиране и транспортиране на битови отпадъци от специализираните съдове: изнасяне на съдове до сметоизвозващия автомобил; закачане, изсипване и откачване на съдовете от автомобила; почистване на площадката в радиус от 2 (два) метра около съдовете; връщане на съдовете по места и затваряне на капаците им. Съдовете за смет, разположени на територията на община Белослав са следните: Контейнери тип "Бобър" 1,1м<sup>3</sup> - 240 бр. общо; Паркови кошчета - 185 бр. общо; Домакински съдове за смет- 3 402 бр. общо; Контейнери за пепел - 13бр. общо; Количеството генерирани битови отпадъци за 2017 г. от територията на община Белослав са както следва: гр.Белослав - 1564,130т.; с. Разделна - 163, 520т.; с. Страшимирово- 263,340т.; с. Езерово - 584,840 т. или общо - 2 575,830т.

**IV.4) Обществената поръчка съдържа изисквания, свързани с опазване на околната среда** Да  Не

**Критериите, свързани с опазване на околната среда присъстват в: (моля, посочете брой)**

техническата спецификация	_____	(брой)
критериите за подбор	_____	(брой)
показателите за оценка на офертите	_____	(брой)
изискванията при изпълнение на договора (клаузи в проекта на общи договорни условия)	_____	(брой)

<b>IV.5) Информация относно средства от Европейския съюз</b>	
Обществената поръчка е във връзка с проект и/или програма, финансиран/а със средства от европейските фондове и програми	Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
Идентификация на проекта:	
<b>IV.6) Разделяне на обособени позиции</b>	
Настоящата поръчка е разделена на обособени позиции	Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>
<b>Мотиви за невъзможността за разделяне на поръчката на обособени позиции (когато е приложимо):</b>	
Обществената поръчка е неделима по своята същност, предвид че дейностите по сметосъбиране и транспортиране на твърди битови отпадъци са технологично обвързани помежду си, обосновани са в график, в съответствие с Техническата спецификация, нормативната уредба и са свързани със сложна организация на голям материален и човешки ресурс. В тази връзка, с цел качествено изпълнение, дейностите, предмет на поръчката, трябва да бъдат изпълнени от един икономически оператор. Като се е съобразил с разпоредбата на чл. 46, ал. 1 от ЗОП, Възложителят е взел мотивирано решение да не разделя поръчката на обособени позиции. Това се обуславя от факта, че всички дейности, които следва да се реализират в рамките на изпълнение на договора, са от такова естество и са взаимосвързани по начин и в степен, които при разделяне на позиции биха довели до съществени затруднения за постигане на желания краен резултат. При разделяне на обособени позиции има опасност изпълнението на поръчката прекомерно да се затрудни технически или да се оскъпи, поради необходимостта от сложна координация между отделните изпълнители. Разделянето на обществената поръчка на обособени позиции е нецелесъобразно и би довело до затруднения за Възложителя.	
<b>IV.7) Прогнозна стойност на поръчката</b>	
Стойност, без да се включва ДДС:	125000 Валута: BGN
<b>IV.8) Предметът на поръчката се възлага с няколко отделни процедури:</b> Да <input type="checkbox"/> Не <input checked="" type="checkbox"/>	
<b>Обща стойност на поръчката, част от която се възлага с настоящата процедура:</b>	
Стойност, без да се включва ДДС:	Валута: BGN
Списък на останалите процедури с кратко описание на техния предмет:	

**РАЗДЕЛ V: МОТИВИ**

<b>V.1) Мотиви за избора на процедура (когато е приложимо)</b>
(Кратко описание на фактическите обстоятелства, които обуславят избора на съответната процедура)
С Решение № 2/04.01.2018 г. кмета на община Белослав откри открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет "Събиране и транспортиране на битови отпадъци от територията на община Белослав до депо за неопасни отпадъци (или съоръжение/инсталация за третиране)". По жалба на участника "Беласко" ООД срещу Решение № 11 от 30.03.2018 г. на кмета на Община Белослав за класиране на участниците и определяне на изпълнител в обществена поръчка с вх. № ВХР777/12.04.2018 г. с п.к. 11.04.2018 г., в Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е образувано производство по преписка № КЗК-371/25.04.2018 г. С Решение № 646 от 14.06.2018г Комисията за защита на конкуренцията ОСТАВЯ БЕЗ УВАЖЕНИЕ жалбата на "Беласко" ООД срещу Решение № 11 от 30.03.2018 г. на кмета на Община Белослав за класиране на участниците и определяне на изпълнител в обществената поръчка. В законния срок е постъпила жалба от страна на "Беласко" ООД срещу Решение № 646 от 14.06.2018г на Комисията

за защита на конкуренцията, като във Върховен Административен Съд е образувано Адм.дело № 8823/2018 г.ВАС. Съдебното заседание е насрочено на 17.09.2018 г., което от своя страна възпрепятства приключване на обществена поръчка с предмет: "Събиране и транспортиране на битови отпадъци от територията на община Белослав до депо за неопасни отпадъци (или съоръжение/инсталация за третиране)" и сключване на договор с класирания се на първо място участник до приключване на съдебното производство пред ВАС. В същото време сега действащия договор е сключен до определена сума, която привършва и в определен момент община Белослав няма да има действащ договор за "Събиране и транспортиране на битови отпадъци от територията на община Белослав". Според законодателството на РБ нормативно установеното задължение на Кмета по поддържане на чистотата се изпълнява пряко от общинската администрация или нейни предприятия или от Изпълнител, избран по реда на ЗОП. Община Белослав няма технически ресурс да осъществява сама дейностите по сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на община Белослав. От друга страна подготовката на документацията, организирането и провеждането на открита процедура по ЗОП е дълъг и сложен процес, по време, на който община Белослав не може да си позволи да остане без Изпълнител за сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци на територията на община Белослав. С оглед на гореизложеното, Община Белослав е изправена пред необходимостта да предприеме неотложни действия, поради настъпване на изключителни обстоятелства, последиците от които не могат да бъдат преодолени при спазване на сроковете, включително съкратените, за провеждане на открита или ограничена процедура, или състезателна процедура с договаряне. Правната възможност е предвидена в чл.79, ал.1, т.4 и чл.181, ал.1, т.1 от ЗОП. Налице са изключителни обстоятелства по смисъла на параграф 2, т.17 от ДР на ЗОП, които: представляват непредвидими за възложителя събития, които увреждат и непосредствено застрашават живота и здравето на хората и околната среда, както и съществено затрудняват нормалното изпълнение на нормативно установената дейност на възложителя община Белослав. Аргументите ни за това са следните: Пряка последица от обжалваното Решение № 11 от 30.03.2018 г. на кмета на Община Белослав за класиране на участниците и определяне на изпълнител за обществена поръчка с предмет: "Събиране и транспортиране на битови отпадъци от територията на община Белослав до депо за неопасни отпадъци (или съоръжение/инсталация за третиране)", открита с Решение № 2 от дата 04.01.2018 г от "Беласко" ООД, както и обжалването на Решение № 646, от 14.06.2018г. на Комисията за защита на конкуренцията, възпрепятства сключването на договор с класирания се на първо място Изпълнител, което от своя страна води до преустановяване на дейностите по сметосъбиране, сметоизвозване на битови отпадъци от територията на община Белослав, до приключване на Адм.дело № 8823/2018 г. по описа ВАС- продължава в Раздел VII

**V.2) Лица, до които се изпраща поканата за участие в процедура на договаряне без предварително обявление, договаряне без предварителна покана за участие, договаряне без публикуване на обявление за поръчка, пряко договаряне (когато е приложимо)**

Лица до които ще се изпратят покани: 1. „БЕЛАСКО“ ООД, с адрес гр. Варна, ул. „Радост“ №9, вх.Ж, ет.2, ап.1, представлявано от Живко Димитров Желязков; 2. „ЕВРО ИМПЕКС“ ЕООД, с адрес гр. София 1528, район „Искър“, ул. „Поручик Неделчо Бончев“ №3, представлявано от Александър Димитров Иванов; 3. „ЧИСТОТА ОСЪМ“ ДЗЗД, с адрес гр. София, 1680, район „Красно село“ бул. „България“ №60В, Бизнес център, ет.4, офис 8, представлявано от Георги Александров Харачерев; 4. „КОНСОРЦИУМ КЛИНЪР 2018“ ДЗЗД, с адрес гр. София, 1510, район „Подуене“, ул. „Градинарска“ №1, представлявано от Зоя Кръстанова Маркова; 5. „ТЕХНО КАР“ ЕООД, с адрес гр. Варна, 9009, бул. „Владислав Варненчик“ №310, представлявано от Мариана Костадинова;

**V.3) Настоящата процедура е свързана с предходна процедура за възлагане на обществена поръчка или конкурс за проект, която е (когато е приложимо):**

открита с решение № \_\_\_\_\_ от дата \_\_\_\_\_ дд/мм/гггг  
 публикувана в Регистъра на обществените поръчки под уникален № \_\_\_\_\_  
 - \_\_\_\_\_ (nnnnn-уууу-хххх)

**V.4) Допълнителната доставка/повторната услуга или строителство е (когато е приложимо)**

Стойност, без да се включва ДДС: \_\_\_\_\_ Валута: \_\_\_\_\_ BGN

**РАЗДЕЛ VI: ОДОБРЯВАМ**

- обявлението за оповестяване откриването на процедура  
 поканата за участие  
 документацията

**РАЗДЕЛ VII: ДОПЪЛНИТЕЛНА ИНФОРМАЦИЯ****VII.1) Допълнителна информация (когато е приложимо)**

което от своя страна ще доведе до заплаха за общественото здраве, както и до реално влошаване на екологичната обстановка в община Белослав.

Предвид значителните количества битови отпадъци, както и непосредствения риск от повишаване на чревни заболявания и заболявания на дихателните пътища, е наложително ежедневното сметосъбиране и сметоизвозване на битови.

Съгласно разпоредбата на чл.31 от Закона за здравето – държавата, общините, ЮЛ и физическите лица осъществяват дейността си, като осигуряват опазването на жизнената среда от вредното въздействие върху здравето на човека – биологични, химични, физични и социални фактори. Прекъсването на сметосъбирането и сметоизвозването на битови отпадъци в община Белослав, би довело до влошаване чистотата на населените места и нарушаване на принципните изисквания на Закона за здравето. Допълнително следва да се подчертае, че на основание чл. 19, ал.1, 2 и 3 от ЗУО, кметът на общината има определени задължения, за неспазването, на които се предприемат административно наказателни мерки, определени в чл.151, ал.1 и 2 от същия закон. Съгласно чл.15, ал.1 от ЗООС, във връзка с чл.19, ал.1 от Закон за управление на отпадъците, за кмета на община Белослав съществува задължението да организира управлението на отпадъци на територията на общината, като този процес следва да бъде непрекъснат.

Преустановяване извозването на отпадъци за дълъг период от време крие риск за здравето на жителите на община Белослав, което не позволява спазването на сроковете в ЗОП за провеждане на открита или ограничена процедура или на процедура на договаряне с обявление. Описаните неблагоприятни последици, не могат да бъдат преодолени по друг начин от възложителя. Предвид изпълнението на гореописаните задължения – кметът на общината има право да предприеме неотложни действия, поради настъпване на изключителни обстоятелства.

С оглед на гореизложеното, считам че единствената възможност за предотвратяване на риска за здравето на хората и замърсяването на околната среда на територията на община Белослав, както и за изпълнение на нормативно установените задължения на възложителя по ЗООС и ЗУО, е възлагане на поръчката посредством „договаряне без предварително обявление“ по чл. 18, ал. 1, т. 8 във вр. чл. 79, ал. 1, т. 4 от ЗОП, чрез сключен договор по реда на ЗОП, което ще осигури публичност, прозрачност и законосъобразност при разходването на публичните средства, събрани от ТВО по реда, предвиден в ЗМДТ.

Договорът ще се сключи за скок до сключване на договор по обявена открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет "Събиране и транспортиране на битови отпадъци от населени места на територията на община Белослав до депо за неопасни отпадъци (или съоръжение/ инсталация за третиране)", открита с Решение № 2/04.01.2018 г. на кмета на община Белослав, Обявление в АОП с ID 822735.

<b>VII.2) Орган, който отговаря за процедурите по обжалване</b>		
Официално наименование Комисия за защита на конкуренцията		
Национален идентификационен № (ЕИК)		
Пощенски адрес бул. Витоша № 18		
Град София	Пощенски код 1000	Държава Република България
		Телефон 02 9884070
Адрес за електронна поща cpcadmin@cpc.bg		Факс 02 9807315
Интернет адрес (URL): <a href="http://www.cpc.bg">http://www.cpc.bg</a>		
<b>VII.3) Подаване на жалби</b>		
Точна информация относно краен срок/крайни срокове за подаване на жалби: Съгласно чл.197, ал.1, т.5, б."а" от ЗОП, жалба може да се подава в 10 дневен срок от: Публикуване решението за провеждане на процедура на договаряне по чл. 18, ал. 1, т. 13 от ЗОП;		
<b>VII.4) Дата на изпращане на настоящото решение</b>		
27/07/2018 дд/мм/гггг		
<b>РАЗДЕЛ VIII: ВЪЗЛОЖИТЕЛ</b>		
<b>VIII.1) Трите имена: (Подпис)</b> инж. Деян Иванов Иванов		
<b>VIII.2) Длъжност:</b> Кмет на Община Белослав		

Подписите в настоящия документ са заличени на основание чл.2, ал.2, т.5 от ЗЗЛД